



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0248/17-11
Датум: 01.07.2019. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Невене Пешић из [REDACTED] 01.07.2019. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Невена Пешић, одборник-заменик председника Скупштине општине Блаце, поступила супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није обавестила Агенцију за борбу против корупције о томе да је у тренутку ступања на наведену јавну функцију обављала посао заступника удружења Хуманитарна организација "Пружена рука" Блаце;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Невена Пешић, заменик председника Скупштине општине Блаце, поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења ове јавне функције, у својству заступника удружења Хуманитарна организација "Пружена рука" Блаце, са председником општине Блаце дана 27.05.2016. године, 09.11.2016. године и 23.02.2017. године закључила уговоре о јавној набавци услуге социјалне заштите "Помоћ у кући старим и инвалидним лицима" бр. П-400-768/16, бр. П-400-1915/16, и бр. П-400-362/2017, и на тај начин што је између удружења Хуманитарна организација "Пружена рука" Блаце, чији је оснивач-члан, чије седиште је тада било на адреси њеног пребивалишта, и председника општине Блаце, закључен Уговор бр. П-400-1629/2017 од 30.08.2017. године, на основу којих уговора су наведеном удружењу из буџета општине Блаце исплаћена новчана средства у износу од укупно 16.196.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ЗАМЕНИКА ПРЕДСЕДНИКА СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ БЛАЦЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Блаце".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Невена Пешић.

Образложење

Против Невене Пешић, одборника-заменика председника Скупштине општине Блаце (у даљем тексту: Скупштина општине), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведених јавних функција, у својству заступника Хуманитарне организације "Пружена рука" Блаце (у даљем тексту: Удружење), са председником општине Блаце закључила уговоре о јавној набавци услуге социјалне заштите "Помоћ у кући старим и инвалидним лицима" (у даљем тексту: Уговор) бр. П-400-768/16 од 27.05.2016. године, бр. П-400-1915/16 од 09.11.2016. године и бр. П-400-362/2017 од 23.02.2017. године, и што је између Удружења, док је имало седиште на адреси њеног пребивалишта, и председника општине Блаце, закључен Уговор бр. П-400-1629/2017 од 30.08.2017. године, на основу којих уговора су из буџета општине Блаце Удружењу исплаћена новчана средства у износу од укупно 16.196.000,00 динара, а да о сукобу који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка Невена Пешић је навела да је Удружење хуманитарна организација, и да је, у складу са чл. 2. Закона о удружењима ("Службени гласник РС", бр. 51/09, 99/11-др. закони и 44/18-др. закон), добровољна и невадина недобитна организација заснована на слободи удруживања више физичких или правних лица, основана ради остваривања и унапређења одређеног заједничког или општег циља и интереса, који нису забрањени уставом или законом, те да је до 31.07.2017. године, када је поднела оставку, била законски заступник Удружења без накнаде, чија је основна делатност била вршење послова у општем интересу грађана општине Блаце. Даље је навела да је као одборник-заменик председника Скупштине општине, у складу са одредбом чл. 32. Закона о локалној самоуправи, учествовала у раду Скупштине општине, али да никада није учествовала у раду општине у конкретном случају, да је била заменик председника Скупштине општине и да није заказивала ни водила Скупштину општине, као и да је председник општине Блаце наредбодавац за извршење буџета, у складу са одредбом чл. 44. Закона о локалној самоуправи. У вези са исплаћеним наведеним новчаним средствима навела је да су наведени износи трошени у складу са планом и програмом, који је претходно усвојен, да је Удружење хуманитарна организација која је радила у општем интересу грађана Блаца, да на територији Топличког округа није била ниједна хуманитарна организација, те да није могао постојати однос зависности, да је Удружење испуњавало све услове, законске и прописане од стране локалне самоуправе, за примање наведених новчаних средстава и да су сва утрошена средства утрошена наменски, за помагање старим и болесним на територији општине Блаце.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, и Одлуку Скупштине општине бр. I-02-674/16 од 12.05.2016. године утврђено је да Невена Пешић од 12.05.2016. године врши јавне функције одборника-заменика председника Скупштине општине.

Читањем Одлуке Удружења бр. 03/2014 од 01.06.2014. године утврђено је да је наведеном одлуком, донетом на Оснивачкој скупштини Удружења, Невена Пешић из реда чланова оснивача изабрана за председника Управног одбора и лице овлашћено за заступање Удружења, те да је именована члан Удружења.

Увидом у Регистар удружења, који води Агенција за привредне регистре, и у решења Агенције за привредне регистре БУ 6174/2014 од 11.08.2014. године и БУ 6106/2017 од 31.07.2017. године утврђено је да је Невена Пешић у периоду од 11.08.2014. године до 31.07.2017. године била заступник Удружења са седиштем у Блацу, док је увидом у решења Агенције за привредне регистре БУ 6174/2014 од 11.08.2014. године и БУ 3982/2018 од 17.04.2018. године утврђено да је у периоду од 11.08.2014. године до 17.04.2018. године седиште Удружења било на адреси Милана Топлице 29, Блаце, коју адресу је именована Агенцији пријавила као адресу свог пребивалишта.





Одредбом чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији прописано је да је функционер који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, дужан да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Невена Пешић није обавестила Агенцију о томе да у тренутку ступања на јавне функције одборника-заменика председника Скупштине општине обавља посао заступника Удружења, чиме је поступила супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији.

Читањем дописа председника општине Блаце бр. П-07-1186/18-1 од 11.07.2018. године утврђено је да је на рачун Удружења из буџета општине Блаце у периоду од 02.06.2016. године до 04.12.2017. године исплаћен износ од укупно 16.196.000,00 динара, и то на основу Уговора бр. П-400-768/16 од 27.05.2016. године износ од 5.500.000,00 динара, на основу Уговора бр. П-400-1915/16 од 09.11.2016. године износ од 1.900.000,00 динара, на основу Уговора бр. П-400-362/2017 од 23.02.2017. године износ од 5.499.000,00 динара и на основу Уговора бр. П-400-1629/2017 од 30.08.2017. године износ од 3.297.000,00 динара.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако правно и физичко лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Имајући у виду наведену законску одредбу, Удружење у односу на Невену Пешић је повезано лице, с обзиром на то да је именована оснивач-члан Удружења, да је у периоду од 11.08.2014. године до 31.07.2017. године била заступник Удружења, те да је седиште Удружења било на адреси њеног пребивалишта у периоду од 11.08.2014. године до 17.04.2018. године.

Према одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. и чл. 32. ст. 1. тач. 2. и 12. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18), скупштина општине је највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, који чине одборници, и који, поред осталог, доноси буџет и завршни рачун општине, бира и разрешава председника општине и, на предлог председника општине, бира заменика председника општине и чланове општинског већа.

На основу одредбе чл. 38. ст. 2. овог закона председник скупштине организује рад скупштине општине, сазива и председава њеним седницама и обавља друге послове утврђене законом и статутом општине, док је одредбом чл. 39. ст. 1. истог закона прописано да председник скупштине има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност.

Председник општине, сагласно одредбама чл. 44. ст. 1. тач. 1, 2. и 3. наведеног закона, поред осталог, представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета. У складу са одредбама чл. 45. ст. 4. и чл. 46. ст. 1. тач. 1. и 2. истог закона, председник општине је и председник општинског већа које предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине града, док на основу чл. 48. истог закона председник општине и општинско веће редовно извештавају скупштину општине, по сопственој иницијативи или на њен захтев, о извршавању одлука и других аката скупштине општине.

Из наведеног несумњиво произлази и да између одборника, односно заменика председника Скупштине општине, и председника општине Блаце постоји однос зависности, надзора и контроле.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава

прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредби чл. 32. ст. 1. наведеног закона функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

На основу наведеног, несумњиво је утврђено да су ситуације у којим је Невена Пешић, током вршења јавне функције одборника-заменика председника Скупштине општине, у својству заступника Удружења са председником општине Блаце закључила уговоре бр. П-400-768/16 од 27.05.2016. године, бр. П-400-1915/16 од 09.11.2016. године и бр. П-400-362/2017 од 23.02.2017. године, и када је, у тренутку када је седиште Удружења било на адреси њеног пребивалишта, између Удружења и председника општине Блаце закључен Уговор бр. П-400-1629/2017 од 30.08.2017. године, на основу којих Уговора су Удружењу из буџета општине Блаце исплаћена новчана средства у износу од укупно 16.196.000,00 динара, представљале сукоб интереса, јер је постојао приватни интерес који је, чак и да није утицао, могао да утиче, а у сваком случају је изгледало као да утиче на њено поступање у вршењу јавних функција одборника-заменика председника Скупштине општине на начин који угрожава јавни интерес.


На тај начин именована је јавну функцију искористила за стицање користи за повезано лице, чиме је угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење наведене јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именована је била дужна да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имала писмено обавести Агенцију, што није учинила, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредила одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији цењени су наводи из изјашњења Невене Пешић да је као одборник-заменик председника Скупштине општине учествовала у раду Скупштине општине, али да никада није учествовала у раду општине у конкретном случају, да као заменик председника Скупштине општине није заказивала ни водила Скупштину општине, и да је председник општине Блаце наредбодавац за извршење буџета, али је оцењено да исти нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Ово стога што је у поступку несумњиво утврђено да је именована оснивач-члан Удружења, да је у својству заступника Удружења са председником општине Блаце закључила уговоре бр. П-400-768/16 од 27.05.2016. године, бр. П-400-1915/16 од 09.11.2016. године и бр. П-400-362/2017 од 23.02.2017. године, и да је седиште Удружења било на адреси њеног пребивалишта у тренутку када је закључен Уговор од 30.08.2017. године, на који начин је довела себе у ситуације сукоба интереса, јавну функцију искористила за стицање користи за повезано лице, и на тај начин угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење наведене јавне функције. Осим тога, наводи именоване да је председник општине Блаце наредбодавац за извршење буџета нису од утицаја имајући у виду да између ње као одборника-заменика председника Скупштине општине и председника те општине постоји однос зависности, надзора и контроле, те да су, на основу таквог односа, интересно повезана лица.

Без утицаја на одлучивање у овој правној ствари су наводи функционера да је Удружење хуманитарна организација која је радила у општем интересу грађана Блаце, да су наведени износи трошени у складу са планом и програмом, који је претходно усвојен, да је Удружење испуњавало све услове, законске и прописане од стране локалне самоуправе, за примање наведених новчаних средстава, јер Агенција у конкретном поступку није одлучивала о томе да ли је финансирање Удружења у складу





са законом, већ о постојању сукоба интереса, а у поступку је несумњиво утврђено да је именована у наведеним ситуацијама довела себе у ситуације сукоб интереса.

Цењени су и други наводи из изјашњења именоване, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке о постојању повреде Закона о Агенцији, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Невени Пешић, узета је у обзир чињеница да су Удружењу, у којем је именована била заступник и чији је оснивач-члан, из буџета општине Блаце, где врши јавну функцију заменика председника Скупштине општине, исплаћена новчана средства у укупном износу од 16.196.000,00 динара, те да су повредом наведених законских одредаба наступиле последице које се не могу отклонити, због чега је оцењено да се једино изрицањем мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције заменика председника Скупштине општине у конкретном случају испуњава сврха закона, па је одлучено као у ставовима I и II диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић